



Прокуратура
Российской Федерации

Прокуратура
Красноярского края

пр. Мира, 32, г. Красноярск,
Красноярский край, 660049

08.08.2025 № 21-33-2025



11
15-08

Заместителю министра образования
Красноярского края

Гридасовой Т.А.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений законодательства
в деятельности организаций для детей-сирот
и детей, оставшихся без попечения родителей

Прокуратурой края проведена проверка исполнения требований законодательства, регулирующего деятельность организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (далее – детские дома, учреждения), по результатам которой выявлены нарушения.

В соответствии со ст. 155.3 Семейного кодекса РФ дети, оставшиеся без попечения родителей и находящиеся в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, имеют право на содержание, воспитание, образование, всестороннее развитие, уважение их человеческого достоинства, защиту их прав и законных интересов, причитающиеся им алименты, пенсии, пособия и иные социальные выплаты, сохранение права собственности на жилое помещение или права пользования жилым помещением либо, если отсутствует жилое помещение, получение жилого помещения в соответствии с жилищным законодательством.

Обязанность в силу требований ст. 155.2 Семейного кодекса РФ по реализации прав детей указанной категории возложена на детские дома.

Порядок деятельности таких организаций определен Положением о деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24.05.2014 № 481 (далее – Положение № 481).

Согласно ч. 3 ст. 39 Федерального закона от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», соблюдение санитарных правил является обязательным для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц.

Аналогичные требования закреплены в п.п. 25, 43 Положения № 481, в соответствии с которыми организации для детей-сирот обеспечивают условия пребывания в них детей, отвечающие требованиям действующего законодательства.

Вместе с тем проверка органов прокуратуры показала, что детскими домами, подведомственными министерству образования края, не в полном объеме принимаются надлежащие меры к соблюдению требований санитарно-эпидемиологического законодательства при организации питания несовершеннолетних, пожарной безопасности и антитеррористической защищенности объектов.

Министерство образования
Красноярского края

Входящий № 75 - 012304

« 11.08.2025 » 20 г.

ББ № 154280 Прокуратура Красноярского края
№ 21-33-2025/7555-25-20040001

Так, в нарушение п. 48 постановления Правительства РФ от 02.08.2019 № 1006, в некоторых детских домах истек срок действия паспортов безопасности¹.

Наиболее распространены нарушения указанного постановления, выразившиеся в отсутствии ручного металлоискателя (пп. «д» п. 25), системы оповещения и управления эвакуацией (пп. «д» п. 24), утвержденных планов тренировок по антитеррористической защищенности (пп. «з» п. 24)².

Несоблюдение санитарных норм при организации питания воспитанников установлены в 5 детских домах³, нарушение требований пожарной безопасности – в 10 учреждениях⁴.

В силу п. 50 Положения № 481 в целях защиты прав и законных интересов детей организация для детей-сирот взаимодействует с органами опеки и попечительства, органами, осуществляющими управление в сфере образования, органами управления в сфере здравоохранения, органами социальной защиты населения и иными органами, организациями и службами.

Согласно пп. «в», «г» п. 51 Положения № 481 к видам деятельности организаций для детей-сирот среди прочего относится осуществление полномочий опекуна (попечителя) в отношении детей, в том числе защита прав и законных интересов детей. К видам деятельности организаций для детей-сирот относится деятельность по предупреждению нарушения личных неимущественных и имущественных прав детей.

До настоящего времени, в нарушение указанных норм, не организована должная работа КГКУ «Красноярский детский дом № 1», направленная на **взыскание причитающихся выплат (алиментов)** на содержание несовершеннолетних.

Так, 02.03.2022 в состав воспитанников детского дома зачислена Воронцова Н.Е., на содержание которой решением Ачинского районного суда от 28.04.2009 с ее матери взысканы алименты. Изучением личного дела несовершеннолетней установлено, что замена стороны взыскателя алиментов на детский дом произведена спустя более года с момента поступления ее в государственное учреждение – 03.05.2023. Сведений по исполнительному производству с 2023 года по настоящее время личное дело воспитанницы не содержит. Аналогичные нарушения выявлены изучением 7 личных дел других воспитанников⁵.

В личных делах воспитанников КГКУ «Красноярский детский дом «Самоцветы» выявлено отсутствие актуальных сведений об алиментном обеспечении (о ходе исполнительного производства, размере задолженности и др.).

В ходе проверки личных дел воспитанников КГКУ «Есауловский детский дом» Севостьяновых установлено, что постановлением судебного пристава-исполнителя ОСП по ВАП по г. Красноярску от 05.03.2018 возбуждено исполнительное производство о взыскании алиментов с Севостьяновой М.В., которая с марта 2022 года находится в розыске. Вместе с тем администрацией детского дома заявление о признании должника безвестно отсутствующей в целях назначения ребенку пенсии по случаю потери кормильца с указанного времени в суд не направлено.

¹ КГКУ «Дзержинский дом», КГКУ «Павловский детский дом», КГКУ «Красноярский детский дом «Самоцветы», КГКУ «Норильский детский дом».

² КГКУ «Красноярский детский дом № 1», КГКУ «Лесосибирский детский дом», КГКУ «Красноярский детский дом «Самоцветы», КГКУ «Дудинский детский дом».

³ КГКУ «Назаровский детский дом», КГКУ «Канский детский дом», КГКУ «Павловский детский дом», КГКУ «Красноярский детский дом «Самоцветы», КГКУ «Дудинский детский дом».

⁴ КГКУ «Балахтинский детский дом», КГКУ «Ирбейский детский дом», КГКУ «Дзержинский детский дом», КГКУ «Лесосибирский детский дом», КГКУ «Красноярский детский дом «Самоцветы», КГКУ «Назаровский детский дом», КГКУ «Канский детский дом», КГКУ «Павловский детский дом», КГКУ «Красноярский детский дом № 1».

⁵ Аюпов А.А., Махмудзода Д.П., Кононов А.В., Некрасова Т.Д., Шулина А.В., Куприянова Я.А.

При изучении личных дел несовершеннолетних Баклановых, являющихся воспитанниками КГКУ «Павловский детский дом», установлено, что решением суда от 11.02.2022 в пользу детей взысканы алименты, из отделения судебных приставов поступило постановление о прекращении исполнительного производства от 12.09.2023 в связи с неустановлением места нахождения матери. С указанного времени алиментные обязательства не исполнены, организацией для детей-сирот обращения в отдел судебных приставов для возбуждения исполнительного производства не направлялись.

Администрацией КГКУ «Партизанский детский дом», вопреки требованиям ч. 1 ст. 155.3 Семейного кодекса РФ, пп. «г» п. 51 Положения № 481, исполнительные листы судебным приставам не предъявлены (Мохов Роман, Носко Юрий), установлены факты непроведения сверок по исполнительным производствам (Решетовы Глеб, Святослав, Спартак, Ярослав).

В ходе проверки выявлены нарушения действующего законодательства в части ненадлежащей работы по защите **жилищных прав воспитанников**, в том числе по контролю за сохранностью закрепленного за ними жилья, установленного ст. 8 Федерального закона от 21.12.1996 № 159-ФЗ «О дополнительных гарантиях по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» (далее – Закон № 159-ФЗ), ч. 1 ст. 155.3 Семейного кодекса РФ, ст.ст. 17, 17-11 Закона края от 02.11.2000 № 12-961 «О защите прав ребенка» (далее – Закон края).

Так, администрацией КГКУ «Бородинский детский дом», вопреки требованиям ст. 56 Семейного кодекса РФ, не приняты меры к защите жилищных прав Николаевой А.И., достигшей 14-летнего возраста, являющейся членом семьи нанимателя закрепленного за ней жилого помещения, общая площадь которого составляет 18,3 кв. м. Наниматель жилого помещения Хайрисламов М.Р. (сожитель умершей матери несовершеннолетней) и его сын родственниками несовершеннолетней не являются, однако вопрос о невозможности проживания несовершеннолетней в соответствии с пп. «в» п. 3 ст. 17 Закона края в указанном жилом помещении законным представителем не решен.

В ряде случаев в распоряжении детского дома отсутствуют акты проверки сохранности закрепленных за воспитанниками жилых помещений органов опеки и попечительства¹, что противоречит п. 11 ст. 17-11 Закона края и свидетельствует о невозможности законного представителя оценить реальное соблюдение жилищных прав воспитанников и своевременно принять необходимые меры, в случае их нарушения.

Факты ненадлежащего исполнения своих обязанностей установлены также и в деятельности территориальных органов опеки и попечительства. Так, в нарушение п. 4(1) постановления Правительства РФ от 18.05.2009 № 423, органами опеки не всегда исполняются обязанности по проверке условий проживания детей².

В ходе проверки соблюдения прав воспитанников на **получение пенсий и иных социальных пособий** установлено, что в нарушение ч. 1 ст. 155.3 Семейного кодекса РФ, в отношении 8 воспитанников КГКУ «Канский детский дом», отцы которых принимают участие в специальной военной операции, законными представителями не приняты меры по получению единовременной материальной помощи, в соответствии с Указом Губернатора Красноярского края от 25.10.2022 № 317-уг.

В нарушение установленного ст. 25 Федерального закона от 24.04.2008 № 48-ФЗ «Об опеке и попечительстве» срока сдачи отчета опекуна или попечителя КГКУ

¹КГКУ «Бородинский детский дом», КГКУ «Минусинский детский дом», КГКУ «Партизанский детский дом».

²КГКУ «Ванаварский детский дом», КГКУ «Павловский детский дом», КГКУ «Партизанский детский дом».

«Ирбейский детский дом» ряд отчетов за 2024 год в орган опеки и попечительства представлены позднее 01.02.2025, а также с нарушением его содержания.

Проверка соблюдения прав сирот на своевременное **медицинское обеспечение**, прохождение диспансеризации, установленных ст. 7 Закона № 159-ФЗ, приказом Минздрава России от 21.04.2022 № 275н, показала, что не все воспитанники своевременно проходят необходимое лечение¹, дети-инвалиды, воспитывающиеся в детских домах, не во всех случаях обеспечены необходимыми техническими средствами реабилитации².

Нарушение прав воспитанников на первую медицинскую помощь также выявлено в КГКУ «Есауловский детский дом», где с 23.01.2025 года вакантны ставки старшей медицинской сестры и медицинской сестры в связи с увольнением сотрудников.

При выборочной проверке арматурных карточек в КГКУ «Психоневрологический интернат для детей «Подсолнух» выявлены нарушения норм обеспечения воспитанников бесплатным комплектом одежды, обуви, утвержденных Законом края от 26.05.2022 № 3-803, выразившиеся в необеспечении либо истечении срока носки вещей³.

В нарушение п. 11 Положения № 481, требований приказа Минпросвещения России от 07.04.2023 № 241 в **индивидуальных планах развития и жизнеустройства** воспитанников КГКУ «Бородинский детский дом» на 2025 год отсутствуют рекомендательная часть, подготовка к усыновлению (удочерению) и передаче под опеку или попечительство.

В КГКУ «Бородинский детский дом» выявлен факт длительного бездействия администрации детского дома по принятию мер к определению **статуса воспитанника** Паршина Д.М., в отношении которого 28.03.2024 матерью дано согласие на усыновление и фактический отказ от ребенка. Несмотря на это, вопреки требованиям пп. «в» п. 51 Положения № 481, исковое заявление о лишении матери родительских прав в суд не направлено, алименты на содержание несовершеннолетнего до настоящего времени не взысканы.

В силу пп. «а» п. 51 Положения № 481 одним из видов деятельности организаций для детей-сирот является создание условий пребывания детей в организации для детей-сирот, приближенных к семейным и обеспечивающих безопасность детей. Вместе с тем установлены факты нахождения воспитанников КГКУ «Красноярский детский дом «Самоцветы» в ночное время за пределами территории учреждения – на момент проведения проверки после 23 часов несовершеннолетние воспитанники возвращались с прогулок. Указанное свидетельствует об отсутствии надлежащей профилактической работы с воспитанниками учреждения, склонных к самовольным уходам, а также подвергает их жизнь и здоровье опасности.

Не в полной мере администрациями детских домов также соблюдаются ограничения, установленные ст. 351.1 Трудового кодекса РФ, в соответствии с которой к трудовой деятельности в сфере воспитания несовершеннолетних лиц, имеющие или имевшие судимость, а равно и подвергавшиеся уголовному преследованию за совершение ряда преступлений, допускаются лишь при принятии соответствующего решения краевой КДН и ЗИ.

В нарушение указанной нормы в отношении 4 работников КГКУ «Партизанский

¹КГКУ «Канский детский дом» в текущем году не организовано сопровождение детей врачами в отношении 2 воспитанников: Мольков С.С. нуждается в наблюдении врачом-психиатром 1 раз в месяц, Кравцова В.М. нуждается в лечении кариеса.

²КГКУ «Бородинский детский дом» не организовано санаторно-курортное лечение Денисенко Д.Д., не приобретена ортопедическая обувь; КГКУ «Лесосибирский детский дом» для Мельникова С.М. не приобретены корсет полужесткой фиксации, ортопедическая обувь.

³Кусарбаев С.С., Дрозденко В.А., Алексеев К.Н.; Бунчук В.А., Борисов К.В.

детский дом», подвергавшихся уголовному преследованию, решение краевой КДН и ЗП о возможности работать в детском доме не принято¹.

Кроме того, администрации ряда детских домов пренебрегают необходимостью проведения актуализации работниками справок об отсутствии судимости².

В соответствии с п.п. 2, 48 Положения № 481 деятельность организаций для детей-сирот строится на принципах наилучшего обеспечения интересов детей, гуманизма, общедоступности, приоритета общечеловеческих ценностей, гражданственности, свободного развития личности, защиты прав и интересов детей и светского характера образования. Организации для детей-сирот преследуют цели создания безопасных, благоприятных условий пребывания воспитанников, приближенных к семейным.

Вместе с тем в ходе проверки органами прокуратуры установлены факты ненадлежащего материально-технического состояния детских домов³, что подтверждается прилагаемой к настоящему представлению фото-таблицей. Наличие подобных обстоятельств не позволяет обеспечить безопасные и комфортные условия пребывания воспитанников в учреждениях.

Проблемы с обеспечением автотранспортом для перевозки воспитанников выявлены в КГКУ «Бородинский детский дом»⁴, КГКУ «Зеленогорский детский дом»⁵, КГКУ «Ирбейский детский дом»⁶.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 8 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», а также пп. 3.40, 3.63 Положения о министерстве образования Красноярского края, утвержденного постановлением Правительства края от 27.12.2013 № 706-п, к полномочиям министерства относится организация социальной поддержки и социального обслуживания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в краевых государственных образовательных организациях и краевых государственных организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, подведомственных министерству или в отношении которых министерство осуществляет функции и полномочия учредителя, а также осуществление контроля за реализацией органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий.

Анализ нарушений, выявленных прокуратурой края в детских домах, а также в деятельности органов опеки и попечительства, свидетельствует о недостаточном контроле со стороны министерства за деятельностью подведомственных учреждений для детей-сирот и территориальных органов опеки и попечительства и требует принятия дополнительных мер, направленных на обеспечение соблюдения гарантированных

¹Мойщик посуды Березикова А.М., осужденная 24.09.2009 по ч. 3 ст. 30, ч. 1 ст. 234 УК РФ (незаконный оборот сильнодействующих или ядовитых веществ в целях сбыта); сторож Кашкарев А.Л., осужденный 01.04.1996 по ч. 2 ст. 206 УК РСФСР (злостное хулиганство); водитель Якунин А.А., осужденный 24.05.1996 по ч. 1 ст. 109 УК РСФСР (умышленное менее тяжкое телесное повреждение); заместитель директора по АХЗР – Самсонов В.И., осужденный 05.08.1997 по ч. 1 ст. 112 УК РФ (умышленное легкое телесное повреждение или побой).

²В КГКУ «Дзержинский детский дом» неактуальны справки у 2 работников; в КГКУ «Ирбейский детский дом» неактуальны все справки, некоторые выданы более 5 лет назад; в КГКУ «Норильский детский дом» неактуальна 1 справка; в КГКУ «Психоневрологический интернат для детей «Подсолнух» неактуальны 3 справки, некоторые выданы более 6 лет назад.

³1) КГКУ «Ирбейский детский дом» - требуется проведение ремонта кровли, состояние печи в бане с установленными дефектами и разрушениями, стены около пола сгнили, имеются участки с отсутствующей плиткой, пол крайней степени изношенности, имеется сильный уклон; 2) не удовлетворена заявка КГКУ «Партизанский детский дом» от 27.08.2024 о выделении бюджетных ассигнований для капитального ремонта крыши, установки ограждения территории, которое отсутствует; 3) не удовлетворена заявка КГКУ «Павловский детский дом» о выделении бюджетных средств для проведения капитального ремонта индивидуального теплового пункта, текущего ремонта пола в прачечной, ремонта спортивной площадки, которая не используется воспитанниками по назначению в связи с ветхостью; 4) КГКУ «Шушенский детский дом» нуждается в проведении капитального ремонта столовой, фасада спального корпуса, перехода из спального корпуса в административное здание, устройства лестничного марша с 1 по 3 этаж групп №№ 1, 7, 8 и 9, восстановлении асфальтного покрытия пешеходных дорожек, мест подхода (подъезда) к территории детского дома.

⁴Администрацией ежегодно в министерство направляется заявка, которая до настоящего времени не получила одобрения.

⁵Администрацией заявлена потребность в приобретении ГАЗ Соболь Бизнес.

⁶Транспортное средство ГАЗ 322121 находится в неудовлетворительном состоянии и подлежит списанию.

законом прав детей-сирот.

Допущенные нарушения стали возможными ввиду ненадлежащего исполнения должностными лицами подведомственных организаций, органов опеки и министерства образования края возложенных на них служебных обязанностей, что повлекло нарушение требований законодательства и указывает на необходимость принятия безотлагательных мер организационного характера, усиления контроля за работой в рассматриваемом направлении.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры Красноярского края, заблаговременно уведомив о дате и времени его рассмотрения.
2. Принять конкретные действенные меры по фактическому восстановлению прав детей, устранению выявленных нарушений закона, причин и условий, им способствующих, а также дополнительные организационные меры, направленные на исключение указанных нарушений впредь.
3. Рассмотреть вопрос о привлечении к ответственности должностных лиц, по вине которых допущены отмеченные в представлении нарушения закона.
4. О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру Красноярского края в установленный законом срок.

Приложение: фото-таблица на 24 л.

Первый заместитель прокурора края
старший советник юстиции



А.А. Шибаков